

Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep.
0032 OSLO

Sendt pr epost til postmottak@kmd.dep.no

Deres ref.: 19/2447

Vår ref.: Arvid Bekjorden

Vår dato: 28.11.2018

Høringsvar fra Distriktsenergi til høringen om endringer i ekomloven og ekomforskriften om leveringsplikt for bredbånd og entydig identifisering av sluttbrukere

Distriktsenergi representerer 66 lokale energiverk i Norge der de langt fleste har bredbåndsvirksomhet.

Bakgrunnen for de foreslåtte lovendringene

Leveringsplikt (telefoni) har vært en sentral del av ekompolitikken i mange år. Formålet har vært å sikre alle husstander og bedrifter over hele landet et minimumstilbud av elektroniske kommunikasjonstjenester. Den viktigste tjenesten har tradisjonelt vært telefontjenesten. Utviklingen i samfunnet har imidlertid ført til at de fleste nå har behov for å ha tilgang til bredbånd.

Dette gjenspeiles i EUs nye ekomregelverk, som ble vedtatt 11. desember 2018 (2019/1972/EU - European Electronic Communications Code (EECC)). Rettsakten pålegger medlemsstatene å sørge for at alle forbrukere skal ha rimelig tilgang til bredbånd med tilstrekkelig hastighet til å kunne bruke et fastsatt minimumsett av tjenester fra årsskiftet 2020/21.

Departementet foreslår å innføre lovhjemmel som gir mulighet for myndigheten å pålegge leveringsplikt for bredbånd.

Distriktsenergis kommentarer

En rekke små og store energiselskaper rundt omkring i landet har bidratt til omfattende fiberutbygging i mange geografiske områder som i utgangspunktet hadde et dårlig bredbåndstilbud. Våre medlemmer har utviklet forretningsmodeller for fiberutbygging som er basert på en kombinasjon av samfunnsansvar for å sikre god digital infrastruktur til flest mulig husstander, bedrifter og offentlige lokasjoner i våre medlemmers geografiske nedslagsfelt og bedriftsøkonomisk lønnsomme investeringsbeslutninger i fremtidsrettet fiberinfrastruktur.

Som departementet påpeker i høringsbrevet er det viktig at den foreslåtte leveringsplikten ikke implementeres på en måte som forstyrrer den pågående fiberutbyggingen. Lokale og regionale fiberutbyggere har vært «motoren» i utbyggingen av høyhastighets bredbåndnett i Norge, og en vesentlig bidragsyter til at hele 86 % av landets husstander i dag har tilgang til bredbånd med minst 100 Mbit/s hastighet (ref. Nkoms siste dekningsundersøkelse).

Våre medlemmer ønsker også i årene fremover å bidra til økt utbredelse av fremtidsrettet fiberinfrastruktur i hele landet, men det forutsetter at rammebetingelsene i bredbåndsmarkedet gir de nødvendige insentivene for at energiselskaper fortsatt skal investere i fiberinfrastruktur i sine

respektive kommuner. I forhold til den foreslåtte leveringsplikten for bredbånd, vil Distriktsenergi påpeke følgende forhold som vi mener er viktig for å nå regjeringens mål om at alle landets innbyggere og bedrifter på sikt skal ha tilgang til høyhastighets bredbånd:

- Ny leveringsplikt for bredbånd og den etablerte bredbåndsstøtteordningen må sees i sammenheng.
 - Ettersom begge disse ordningene innebærer offentlig støtte til bredbåndsutbygging i områder hvor investeringskostnadene er for høye til at utbygging kan forsvares ut fra rene bedriftsøkonomiske prinsipper, mener vi at nytteeffekten av offentlige bredbåndsmidler vil være størst hvis ny leveringsplikt og etablert bredbåndsstøtteordning forvaltes av samme myndighet og sees i et helhetlig perspektiv.
 - Fra 2020 vil fylkeskommunene overta forvaltningen av de såkalte «Nkom-midlene» i bredbåndsstøtteordningen. Vi mener det tilsier at også anbudprosesser knyttet til den nye leveringsplikten for bredbånd bør legges til fylkeskommunene.
 - Fylkeskommunal forvaltning av ny leveringsplikt for bredbånd er viktig for å sikre at både lokale, regionale og nasjonale bredbåndsaktører kan bidra til å gi alle husstander, bedrifter og offentlige lokasjoner i Norge et fremtidsrettet bredbåndstilbud.
 - Det bør ikke utpekes en nasjonal tilbyder for leveringsplikten for bredbånd.
- Leveringsplikten må ikke utformes og implementeres på en måte som gir Telenor en utilsiktet konkurransefordel i den pågående prosessen med å erstatte kobbernettet med fiber og mobil bredbånd.
 - Telenor har besluttet å avvikle kobbernettet innen 2023. Nkom har slått fast at Telenor har sterk markedsstilling, og vi mener det blir viktig å sikre at Telenor ikke utnytter sin markedsrett på en konkurranseskadelig måte når de nå gjennomfører det de selv omtaler som en modernisering av bredbåndsinfrastrukturen sin.
 - Konkurranse på like vilkår må også bety at lokalt forankrede energiselskaper som bygger fremtidsrettet fiberbredbånd med gigabit-hastigheter må kunne konkurrere om offentlige støttemidler for bredbåndsutbygging i ikke-kommersielle områder.
 - Dersom offentlig støtte som skal danne grunnlag for den nye leveringsplikten for bredbånd avgrenses til bredbåndsaktører som kun kan tilby bredbåndnett med 10 eller 20 Mbit/s, som departementet foreslår i høringsbrevet, vil det i praksis si at det kun er de store landsdekkende mobiloperatørene (Telenor og Telia) som tilbyr mobilaksess med lavere hastigheter enn fiberaktørers bredbåndstilbud som har mulighet til å konkurrere om slike offentlige støttemidler. Distriktsenergi mener det vil være svært konkurransevridende, og ikke i tråd med ønsket om økt konkurranse i bredbåndsmarkedet.
- Innføring av leveringsplikten for bredbånd må skje på en måte som ikke svekker insentivene for markedsbasert fiberutbygging.
 - Våre medlemmer opplever stor etterspørsel etter høykapasitets fibernet. Det er derfor viktig at en leveringsplikt for bredbånd med lave minimumskapasiteter ikke implementeres på en måte som gjør at statlige bidrag til lavkapasitets bredbåndnett gir utbyggere av høykapasitets fibernet en utilsiktet konkurranseulempe.

- Våre medlemmer ønsker å bidra til at regjeringens mål om at 90 % av landets husstander skal ha tilgang til 100 Mbit/s i løpet av 2020 nås. Da er det viktig med stabile og forutsigbare rammebetingelser. Ettersom de mest lønnsomme områdene allerede er bygd ut, er det nå svært viktig at det ikke innføres ny regulering i bredbåndsmarkedet som gjør at investeringsinsentivene svekkes og fiberutbyggingen stopper opp.
- På veien mot «digital allemannsrett» er vår anbefaling at det reserveres et frekvensbånd på minst 100 MHz i 3,5 GHz-båndet eller 2,3 GHz-båndet til bruk for regionale og lokale operatører. Frekvensbåndet bør heller ikke auksjoneres bort, men settes av til eksisterende aktører med dokumenterte behov. Vi anser det naturlig at frekvensbåndet leies ut til en rimelig pris, da det i hovedsak vil bli benyttet til distriktsbredbånd i områder som i utgangspunktet er lite kommersielt interessante. Det samme vil gjelde 26 GHz-båndet, der vi også mener det bør komme lokale tillatelser.

Entydig identifisering av sluttbrukere

Distriktsenergi erfarer at det er en økende problemstilling knyttet til blant annet identitetstyveri. Vi ser derfor positivt på forslagene fra departementet til entydig identifisering av sluttbrukere.

Vennlig hilsen

Distriktsenergi.



Knut Lockert

Daglig leder