

Reguleringsmyndigheten for energi
rme@nve.no
Deres ref. 201842630
Vår ref.: Arvid Bekjorden/Ulf Møller

Vår dato: 02.04.2020

Høringsvar fra Distriktsenergi og Energi Norge til RME sin høring om inntektsregulering av Elhub

Energi Norge og Distriktsenergi representerer store deler av den norske fornybarnæringen. Begge organisasjonene her en observatør-rolle i Elhubs Bransjeråd

Overordnet beskrivelse

RME skriver i forslaget til inntektsregulering av Elhub at de skal ha en rimelig avkastning gitt effektiv drift og utvikling av datahuben. Basert på dette skal Elhub fastsette elhubbrukernes gebyrer. Gebyrene beregnes basert på et kostnadsgrunnlag og må fastsettes før perioden begynner. Kostnadsgrunnlaget for Elhub inneholder mange av de samme elementene som kostnadsgrunnlagene til nettselskapene.

Distriktsenergi og Energi Norge er enig i den overordnede beskrivelsen av inntektsreguleringen av Elhub og i de fleste av forslagene i høringen, men vi mener høringsforslaget ikke gir gode nok løsninger/forslag til hvordan effektiv drift og utviklingen av Elhub skal måles fremover. Dette kommer vi tilbake til senere i høringssvaret. Vi mener det også er viktig at nye oppgraderinger/funksjonaliteter i Elhub blir samlet opp over noe tid slik at disse kan forberedes og bygges inn samlet i Elhub i stedet for stykkevis og oppdelt som vi antar blir dyrere for Elhub og brukerne.

Kostnadsgrunnlaget

RME deler kostnadsgrunnlaget inn i tre bestanddeler der driftskostnader, avskrivninger og avkastning til sammen utgjør kostnadsgrunnlaget. Det blir da driftskostnadene som må få hovedfokus i forhold til effektiv drift og måling av denne.

Avskrivningstider

RME finner det ikke hensiktsmessig å fastsette egne avskrivningstider for reguleringen av Elhub, men legger til grunn avskrivningstider selskapets revisor godkjenner. Elhub forutsetter i sine beregninger åtte år avskrivningstid på alle IT-investeringer.

Distriktsenergi og Energi Norge støtter prinsippet om at de avskrivningstidene som revisor godkjenner legges til grunn for Elhub.

Avkastning (Elhub-renten)

RME foreslår å bruke NVEs referanserente som grunnlag for å fastsette en rimelig avkastning for Elhub. Elhub opererer under litt andre forhold enn nettselskapene, anleggene har kortere levetid, inntektene kommer derfor raskere og har mindre usikkerhet ved seg skriver RME. Men det er også en ny type investering med høyere hendelsesrisiko. RME skriver derfor at noen forhold kan tale for at Elhub-renten bør være høyere enn NVE-renten og andre forhold kan trekke i motsatt retning, men RME konkluderer med at det er hensiktsmessig å bruke samme rente som for nettselskapene. Elhubrenten settes dermed lik NVE-renten.

Distriktsenergi og Energi Norge er enig i at det enkleste og mest hensiktsmessige er å bruke samme rente som for nettselskapene.

Arbeidskapitalpåslaget

For nettselskapene gis et tillegg i avkastningsgrunnlaget på 1 prosent. Størrelsen her avhenger av forsinkelsen mellom når fordringen oppstår og når denne gjøres opp. For nettselskapene som fakturerer etterskuddsvis har dette vært et rimelig tillegg.

Elhub vil ha et betydelig fastledd i gebyrmodellen som skal faktureres forskuddsvis. RME mener derfor at det ikke er nødvendig med et påslag for arbeidskapital noe Distriktsenergi og Energi Norge støtter.

Driftskostnader

Basert på Elhubs finansielle langtidsplan utgjør de årlige driftskostnadene ca. 45 prosent av de årlige kostnadsgrunnlagene i perioden 2018 – 2024. RME skriver derfor at å gi insentiver til kostnadseffektivitet er derfor svært viktig noe vi sier oss helt enige i. Det forslås en modell som skal gi insentiver til kostnadseffektiv drift som kalles Cap & Flor.

En Cap & Floor regulering er tidligere ikke benyttet i norsk regulering av nettselskap, men brukes i dag blant annet av OFGEM7 i deres regulering av mellomlandsforbindelser. Cap & Flor mener RME kan benyttes for å gi Elhub insentiver til kostnadseffektivitet.

Første reguleringsperiode vil være 2019 – 2022, og neste periode er 2023 – 2025. I første periode foreslår RME at vinduet skal være på +/- 1 prosentpoeng rundt NVE-renten. For å kunne realisere en avkastning høyere enn NVE-renten, må Elhub redusere driftskostnadene sine.

Distriktsenergi og Energi Norge tror en Cap & Flor regulering kan være veien å gå men mener dette ikke er tilstrekkelig for å skape effektiv drift av Elhub.

Distriktsenergi og Energi Norge tror blant annet at en benchmarking mot «elhuber» i andre land kan være én av flere måter å gjøre dette på og som bør utredes. Vi oppfordrer RME til å få utredet flere aktuelle metoder for å gi Elhub insentiver om effektiv drift.

Tjenestnivå-avtalen og brudd på denne

Tjenestnivåavtalen mellom Elhubs brukere og Elhub inneholder kompensasjonsordninger som medfører at Elhub skal kompensere kunden dersom de ikke overholder spesifikke mål i SLA. RME ønsker ikke at slike kompensasjoner holdes utenfor beregning av mer-/mindreavkastning slik at eventuelle kompensasjoner fører til økte gebyrer i neste periode.

RME foreslår å legge manglende SLA-performance til grunn ved vurderinger knyttet til gebyrene for neste periode. RME sier det kan være relevant å se på oppetid i Elhub-kjernesystem, datatap og sikkerhet. Dette støtter Distriktsenergi og Energi Norge.

Kriterier for justering av gebyrer i løpet av en periode

RME skriver i høringen at om det oppstår vesentlige endringer i forutsetningene Elhub har lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrene kan Elhub søke NVE om å få fastsette gebyrene på nytt i løpet av en periode.

RME mener dette må være betydelige endringer som med overveiende sannsynlighet vil trekke avkastningen i perioden som helhet utenfor avkastningsvinduet. Eksempelvis kan dette være pålegg fra myndigheter som gir en kostnad Elhub ikke kunne forutse med betydelig sikkerhet før gebyrperioden. Distriktsenergi og Energi Norge støtter dette.

Effektiv regulering og samleutviklingsprosjekter

En viktig og vesentlig ekstern forutsetning for effektivt videreutviklingsarbeid for Elhub og som dermed bidrar til effektiv drift er at RME i størst mulig grad samlet ser på flere forskriftsendringer. Det gir bedre gjennomføring og implementering for Elhub, markedsaktørene og deres system-leverandørers behov for å kunne gjennomføre effektive videreutviklingsprosjekter.

I tillegg vil det redusere mulige "flaskehals" i gjennomføringen/implementeringen og øke sannsynligheten for at tidsplaner og prosjektbudsjetter vil kunne overholdes til fordel for alle markedsaktører og slutt kunder.

Vennlig hilsen

Distriktsenergi



Knut Lockert
Daglig leder

Energi Norge



Knut F. Kroepelien
Administrerende direktør